

Obsah

| | |
|--|-----------|
| O autorovi..... | V |
| Předmluva | VII |
| Seznam zkratk..... | XIII |
| Kapitola 1. Obecně k pojmu nečinnosti – lingvistické a právní aspekty..... | 1 |
| Kapitola 2. Nezákonná nečinnost správních orgánů – teoretické souvislosti a terminologické vymezení..... | 6 |
| 1. Veřejná správa ve funkčním pojetí..... | 6 |
| 2. Zásada kontinuity veřejné správy – teoretický základ pro úvahy o (ne)činnosti správních orgánů | 8 |
| 3. Vymezení a pojmové znaky nezákonné nečinnosti správních orgánů..... | 11 |
| Kapitola 3. Vybraná ústavněprávní, mezinárodní a správněprávní východiska nezákonné nečinnosti správních orgánů | 17 |
| 1. Princip legality | 18 |
| 2. Právo na přiměřenou délku řízení..... | 20 |
| 3. Princip legitimního očekávání | 23 |
| 4. Principy dobré správy | 24 |
| Kapitola 4. Vývoj právní úpravy problematiky nezákonné nečinnosti správních orgánů..... | 28 |
| 1. Nečinnost správních orgánů v československém právním řádu . | 28 |
| a) Správní řád z roku 1928..... | 29 |
| b) Správní řád z roku 1955..... | 30 |
| c) Správní řád z roku 1960..... | 31 |
| d) Správní řád z roku 1967..... | 31 |
| 2. Neúspěšné snahy zákonodárce o změnu obecné úpravy správního řízení z let 2001 a 2002 | 34 |
| a) Vládní návrh správního řádu (2001, sněmovní tisk č. 1070) .. | 34 |
| b) Poslanecký návrh novely SpŘ 1967 (2002, sněmovní tisk č. 152)..... | 37 |
| 3. Vládní návrh současného správního řádu..... | 39 |
| Kapitola 5. Příčiny nezákonné nečinnosti správních orgánů | 47 |
| 1. Příčiny mající původ v právním řádu | 50 |
| 2. Příčiny mající původ mimo právní řád | 54 |
| Kapitola 6. Formy a projevy nezákonné nečinnosti správních orgánů | 57 |
| 1. Formy nečinnosti správních orgánů..... | 57 |
| a) Absolutní nečinnost..... | 57 |
| b) Průtahy..... | 58 |

Obsah

| | |
|--|------------|
| 2. Projevy nečinnosti správních orgánů | 59 |
| a) Nečinnost spočívající v nezahájení řízení..... | 59 |
| b) Nečinnost spočívající v nepokračování v řízení řádným způsobem..... | 61 |
| c) Nečinnost spočívající v nevydání rozhodnutí ve věci v zákonné lhůtě | 61 |
| Kapitola 7. Systém ochrany před nezákonnou nečinností správních orgánů | 65 |
| 1. Ochrana před nečinností jako právní záruka ve veřejné správě.. | 65 |
| 2. Požadavky na funkční systém ochrany před nečinností..... | 67 |
| 3. Struktura systému ochrany před nečinností v platné a účinné právní úpravě..... | 69 |
| Kapitola 8. Ochrana před nečinností na úrovni správního řízení .. | 71 |
| 1. Ochrana dle § 80 SpŘ | 72 |
| a) Příkaz ke zjednáání nápravy nebo vydání rozhodnutí..... | 76 |
| b) Atrakce | 78 |
| c) Delegace | 80 |
| d) Prolongace | 81 |
| e) Žádost o uplatnění opatření proti nečinnosti..... | 83 |
| 2. Ochrana ve zvláštních zákonech | 85 |
| a) Daňový řád | 85 |
| b) Zákon o svobodném přístupu k informacím | 91 |
| Kapitola 9. Soudní ochrana před nečinností – správní soudnictví | 97 |
| 1. Výchozí poznámky k ochraně před nečinností ve správním soudnictví..... | 97 |
| 2. Žaloba na ochranu proti nečinnosti správního orgánu..... | 100 |
| a) Obecná charakteristika žaloby na ochranu proti nečinnosti a její vztah k ostatním žalobním typům..... | 100 |
| b) Žalobní legitimace a účastníci řízení | 103 |
| c) Lhůta pro podání žaloby a její náležitosti..... | 108 |
| d) Přednostní projednání a rozhodnutí žaloby..... | 111 |
| e) Rozsudek a výkon rozhodnutí..... | 112 |
| 3. Žaloba na ochranu před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu | 115 |
| a) Nečinnost správních orgánů jako nezákonný zásah | 115 |
| b) Žalobní legitimace a účastníci řízení | 120 |
| c) Lhůta pro podání žaloby a její náležitosti..... | 121 |
| d) Přednostní projednání a rozhodnutí žaloby..... | 122 |
| e) Rozsudek a výkon rozhodnutí..... | 122 |
| 4. Věcný záměr novely SŘS (Ministerstvo spravedlnosti, 2024).... | 123 |
| Kapitola 10. Soudní ochrana před nečinností – ÚS a ESLP | 127 |
| 1. Ústavní stížnost..... | 127 |
| a) Nečinnost správních orgánů jako zásah do základních práv a svobod | 128 |

| | |
|---|------------|
| b) Úloha ÚS v ochraně před nečinností správních orgánů | 132 |
| 2. Stížnost k ESLP..... | 134 |
| a) Nečinnost správních orgánů jako porušení EÚLP | 135 |
| b) Úloha ESLP v ochraně před nečinností správních orgánů . | 136 |
| Kapitola 11. Ostatní instituty sloužící k ochraně před nezákonnou nečinností správních orgánů | 138 |
| 1. Veřejný ochránce práv..... | 138 |
| a) Postavení, charakteristika a působnost Veřejného ochránce práv..... | 139 |
| b) Působnost Veřejného ochránce práv k ochraně před nečinností správních orgánů | 144 |
| c) K možnostem individuální ochrany před nečinností správních orgánů..... | 145 |
| d) K možnostem generální prevence před nečinností správních orgánů..... | 148 |
| e) Vládní návrh novely ZVOP (2024, sněmovní tisk č. 688)... | 153 |
| 2. Stížnosti, podněty, petice..... | 155 |
| Kapitola 12. Některé specifické a omezené způsoby řešení nezákonné nečinnosti | 160 |
| 1. Fikce a domněnky vydání rozhodnutí..... | 161 |
| 2. Fikce a domněnky vydání závazného stanoviska..... | 165 |
| 3. Ohlašovací režimy..... | 166 |
| Kapitola 13. Důsledky nezákonné nečinnosti a odpovědnost dle OdpSk..... | 170 |
| 1. Důsledky nečinnosti správních orgánů..... | 170 |
| 2. Odpovědnost za majetkovou a nemajetkovou újmu vzniklou v důsledku nečinnosti správních orgánů..... | 172 |
| a) Obecná východiska odpovědnosti za újmu způsobenou při výkonu veřejné moci | 173 |
| b) Nečinnost správních orgánů jako nesprávný úřední postup..... | 175 |
| c) Materiální a nemateriální újma způsobená nečinností správních orgánů..... | 178 |
| Kapitola 14. Vybrané procesní instituty sloužící k ochraně před nezákonnou nečinností z hlediska úvah <i>de lege ferenda</i> | 180 |
| 1. Devoluce | 180 |
| 2. Dozorčí stížnost..... | 183 |
| 3. Ohrazení..... | 187 |
| 4. Automatizované upozornění na nezákonnou nečinnost..... | 188 |
| Závěr | 193 |
| Seznam použité literatury..... | 195 |
| Seznam judikatury..... | 205 |