

Obsah

O autorech	V
Předmluva	IX
Předmluva P. Polláka	X
Předmluva E. Olešákové	XI
Seznam použitých zkratk	XXXI
Kapitola I. Obec jako právnická osoba	1
1. Právní úprava – veřejnoprávní korporace	1
2. Rozlišení obcí	1
3. Základní úprava práv a povinností	2
4. Postavení obcí v systému práva	2
Kapitola II. Obec – zřizovatel jiných právnických osob	5
1. Obecně	5
2. Ústavy	7
3. Příspěvkové organizace	8
4. Účast obce v soukromoprávních korporacích	9
5. Rozhodování obce v rámci její účasti v právnické osobě	14
Kapitola III. Spolupráce a partnerství samospráv	17
1. Právní regulace spolupráce obcí obecně	17
2. Dobrovolný svazek obcí	21
a) Vznik svazku	24
b) Činnosti svazků, majetek a jejich hospodaření	25
c) Práva občanů	27
3. Místní akční skupiny	28
4. Další formy spolupráce obcí	30
5. Společenství obcí	31
Kapitola IV. Obec – působnost	35
1. Samostatná působnost obce	35
a) Ústavní zakotvení	35
b) Zákonné zakotvení a charakteristika	36
c) Zastupitelstvo obce	36
d) Rada obce	37
e) Účast obce v rámci samostatné působnosti při zakládání právnických osob	38
f) Starosta obce	39
g) Obecní úřad, obecní policie, zvláštní orgány	40
h) Pozitivní a negativní vymezení samostatné působnosti	40
i) Statutární města	40
j) Kontrola výkonu samostatné působnosti	41
2. Přenesená působnost obce	42

a)	Právní zakotvení a kategorizace	42
b)	Výkon přenesené působnosti a její odnětí	43
c)	Zastupitelstvo obce	44
d)	Rada obce	45
e)	Kontrola výkonu přenesené působnosti	45
3.	Zvláštní přenesená působnost	46
a)	Výčet agend zvláštní přenesené působnosti	48
(1)	Sociálněprávní oblast	49
(2)	Environmentální a zemědělská agenda	50
(3)	Zdravotnická agenda	52
(4)	Správa území a dopravní agenda	52
(5)	Bezpečnostní agenda	53
(6)	Všeobecná správa	56
b)	Možné úpravy základního rozsahu přenesené působnosti	59
4.	Veřejnoprávní smlouvy v prostředí samospráv	60
a)	Úprava veřejnoprávních smluv ve správním řádu	60
b)	Veřejnoprávní smlouvy podle obecního zřízení	62
c)	Význam veřejnoprávních smluv v praxi samospráv	63
5.	Přestupkové řízení	64
a)	Obecná ustanovení zákona o odpovědnosti za přestupky	65
(1)	Časová působnost	65
(2)	Územní působnost	65
(3)	Osobní působnost	66
b)	Základy odpovědnosti podle zákona o odpovědnosti za přestupky	66
(1)	Přestupek	67
(2)	Pachatel	67
(3)	Okolnosti vylučující protiprávnost	69
(4)	Zánik odpovědnosti za přestupek	69
(5)	Správní tresty	70
(6)	Ochranná opatření	71
c)	Řízení o přestupcích	71
Kapitola V.	Obec a občané obce	75
1.	K právům občanů obce podle obecního zřízení	75
2.	Občané obce a ti druzí	75
3.	Politická práva občanů obce	76
a)	Právo volit a být volen	76
b)	Právo vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva obce	76
c)	Právo nahlížet do dokumentů obce	78
d)	Právo iniciovat projednání určité záležitosti obecními orgány	79
e)	Právo podávat návrhy, připomínky a podněty	80
f)	Ostatní politická práva	80
4.	Kontrolní prostředky	81
a)	Kontrolní a dozorová činnost v rámci veřejné správy	81
b)	Správní soudnictví	82
c)	Ústavní stížnost	82

Kapitola VI. Volební systém do obecních zastupitelstev	83
1. Volební systém do obecních zastupitelstev – obecně	83
2. Základní principy komunálního volebního systému	84
3. Zákonná úprava komunálních voleb	86
a) Řádné volby a další typy komunálních voleb	87
b) Vyhlášení voleb a dny jejich konání	88
c) Volební orgány na úrovni obce	88
d) Volební okrsky	89
e) Volební obvody	90
f) Seznam voličů	90
g) Hlasování, průběh a způsob hlasování a sčítání hlasů	91
h) Vznik a zánik mandátu	93
4. Zákonná úprava podmínek kandidatury v obecních volbách (kandidátní listiny)	94
5. Soudní ochrana pravidel komunálních voleb	97
a) Ochrana ve věcech seznamů voličů	97
b) Ochrana ve věcech registrace	97
c) Neplatnost voleb, hlasování či neplatnosti volby kandidáta	98
d) Ochrana ve věcech zániku mandátu	99
 Kapitola VII. Orgány obce	101
1. Obecně	101
2. Zastupitelstvo obce	102
3. Rada obce	106
4. Starosta	108
5. Obecní úřad	109
6. Jednání zastupitelstva obce	111
a) Obecně	111
b) Pravidla rozhodování zastupitelstva	111
c) Ustavující zasedání zastupitelstva	112
d) Přijetí jednacího řádu zastupitelstva a jeho zveřejnění	112
e) Zákonný rámec	113
7. K dílčím obsahovým otázkám jednacího řádu zastupitelstva	115
a) Dodržování jednacího řádu a kontrola jeho souladu se zákonem ..	115
b) Nefunkčnost zastupitelstva a její důsledky	116
 Kapitola VIII. Členové zastupitelstva	119
1. Postavení členů zastupitelstva obce	119
a) Obecně	119
b) Slib skládaný členy obecního zastupitelstva a garance svobodného výkonu jejich mandátu	119
(1) Slib	119
(2) Člen obecního zastupitelstva a trestní právo	120
(3) Ochrana výkonu mandátu v oblasti pracovního práva	121
2. Ekonomické předpoklady výkonu funkce	121
a) Odměňování členů zastupitelstva obce	121

b)	O odměňování obecně	122
c)	Odměňování uvolněných členů zastupitelstva	123
d)	Odměňování neuvolněných členů zastupitelstva	123
e)	Odměna v případě souběhu více funkcí	125
f)	Odměňování v případě nepřítomnosti starosty	125
g)	Odměňování v mezidobí	126
h)	Mimořádná odměna za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů	126
i)	Zákaz poskytnutí daru	126
j)	Možnost zaměstnání člena zastupitelstva	127
k)	Odchodné	127
	(1) Za jakých okolností odchodné nenáleží?	127
	(2) Výše odchodného	128
	(3) Splatnost odchodného	128
	(4) Vztah k zákoníku práce	128
l)	Příspěvky členům zastupitelstva	128
3.	Dovolená a podmínky jejího čerpání	129
4.	Politická práva a povinnosti člena zastupitelstva	130
a)	Právo iniciační	130
b)	Právo interpelační	131
c)	Právo na informace	131
5.	Povinnosti člena zastupitelstva	131
6.	Zánik mandátu člena obecního zastupitelstva	132
a)	Rezignace člena zastupitelstva obce	132
b)	Další důvody zániku mandátu	132
c)	Ztráta volitelnosti a neslučitelnost funkcí	132
7.	Povinnosti zastupitelů podle zákona o obcích předcházet střetu zájmů	133
8.	Úprava střetu zájmů v obecním zřízení	135
a)	Obecně	135
b)	Důsledky porušení povinnosti učinit oznámení o střetu zájmů	140
c)	Shrnutí	141
d)	Úprava zákona o střetu zájmů	142
	(1) Střet zájmů veřejných funkcionářů	143
	(2) Povinnosti podávat stanovená oznámení	145
	(3) Centrální registr oznámení	148
	(4) Platná úprava nahlížení do oznámení	151
	(5) Prohlášení o osobním zájmu	152
	(6) Oznámení o činnostech	152
	(7) Oznámení o majetku	153
	(8) Oznámení o příjmech a závazcích	153
e)	Omezení v určitých činnostech veřejných funkcionářů	154
f)	Odpovědnost veřejných funkcionářů za porušení zákonných povinností	155
g)	Praktické poznámky a doporučení pro poskytování oznámení do Centrálního registru oznámení	156

(1) Obecné souvislosti s povinností podávat oznámení do registru	156
(2) Oznámení o majetku	157
(3) Oznámení o příjmech a závazcích	159
(4) Ukončení funkčního období veřejného funkcionáře z řad samosprávy	159
(5) Nahlížení do oznámení	160
Kapitola IX. Místní referendum	161
1. Obecně	161
2. Předmět místního referenda a položená otázka	162
a) Obecně	162
b) Pozitivní vymezení	163
c) Negativní vymezení	163
(1) Místní poplatky a rozpočet obce [§ 7 písm. a) RefMíst]	164
(2) Zřízení nebo zrušení orgánů obce a jejich vnitřní uspořádání [§ 7 písm. b) RefMíst]	164
(3) Volba a odvolání starosty, místostarosty, členů rady a dalších členů zastupitelstva obce, jakož i volených nebo jmenovaných členů dalších orgánů obce [§ 7 písm. c) RefMíst]	165
(4) Rozpor položené otázky nebo potenciální rozpor rozhodnutí v místním referendu s právními předpisy [§ 7 písm. d) RefMíst]	165
(5) Případy, kdy se o položené otázce rozhoduje ve zvláštním řízení [§ 7 písm. e) RefMíst]	165
(6) Uzavření veřejnoprávních smluv k výkonu přenesené působnosti [§ 7 písm. f) RefMíst]	166
(7) Schválení, změna nebo zrušení obecně závazné vyhlášky obce [§ 7 písm. g) RefMíst]	166
(8) Platné rozhodnutí v místním referendu v téže věci v posledních 24 měsících [§ 7 písm. h) RefMíst]	166
3. Vyhlášení místního referenda	167
a) Vyhlášení místního referenda na návrh přípravného výboru	167
b) Vyhlášení místního referenda z rozhodnutí zastupitelstva	169
c) Povinnosti spojené s vyhlášením místního referenda	169
4. Organizace místního referenda	169
5. Den a doba hlasování	170
6. Komise pro hlasování	171
7. Příprava hlasování	172
8. Průběh hlasování v místním referendu	174
9. Sčítání výsledků hlasování	175
10. Právní relevance rozhodnutí v místním referendu	176
a) Platnost rozhodnutí v místním referendu	176
b) Závaznost rozhodnutí v místním referendu	176
11. Rozhodnutí v referendu o oddělení části obce nebo sloučení obcí	177

12. Soudní ochrana a přezkum ve věcech místního referenda	178
a) Obecně	178
(1) Soudní ochrana přípravného výboru	178
(2) Návrh na vyslovení neplatnosti hlasování nebo rozhodnutí	179
b) Deliktní odpovědnost v souvislosti s místním referendem	179
Kapitola X. Obecní normotvorba	181
1. Obecně závazné vyhlášky	181
a) Přípustnost regulace obecně závaznou vyhláškou	181
b) Dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek	182
2. Nařízení obce	183
a) Přípustnost regulace nařízením obce	183
b) Nařízení obce s rozšířenou působností	184
c) Dozor nad vydáváním nařízení obce	185
3. Vyhlásování právních předpisů obcí	186
a) Obecně	186
b) Postup při vyhlásování	187
c) Účinnost právního předpisu obce	188
Kapitola XI. Odpovědnost členů orgánů obce	189
1. Občanskoprávní odpovědnost členů orgánů obce	189
2. Trestněprávní odpovědnost členů orgánu obce	191
Kapitola XII. Majetek obce, příjmy obcí	195
1. Strategické plánování	195
a) Pořízení programu rozvoje obce – právo, či povinnost?	195
b) Existence a podoba programu rozvoje obce jako výraz její autonomie	196
c) Principy strategického plánování	196
d) Příklad dobré praxe: participativní plánování	197
2. Příjmy obcí – rozpočtové určení daní	198
a) Obecná východiska práva samospráv hospodařit s vlastními prostředky	198
b) Změny v rozpočtovém určení daní	203
c) Kategorizace příjmů obcí	204
d) Aktuální úprava rozpočtového určení daní	205
e) Sdílené daně	205
f) Zvláštní příjmy obcí z hazardní daně	208
g) Pozastavení podílu na výnosu daní obcí	209
3. Místní poplatky	211
a) Úvod	211
b) Správa místních poplatků	213
c) Povinnost podat ohlášení	213
d) Vymáhání nezaplacených poplatků	214
e) Možnost prominutí poplatků	216
f) Zavedení místního poplatku	216

g) Druhy místních poplatků	217
(1) Poplatek ze psů	218
(2) Poplatek z pobytu	219
(3) Poplatek za užívání veřejného prostranství	221
(4) Poplatek ze vstupného	222
(5) Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	223
(6) Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	223
(7) Poplatky za komunální odpad	225
(i) Poplatek za obecní systém odpadového hospodářství ..	225
(ii) Poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovitě věci	226
4. Rozpočtový proces obce	228
a) Úvod	228
b) Obsah rozpočtu obce	228
c) Příjmy obcí	229
d) Výdaje obcí	230
e) Rozpočtový proces	230
f) Sestavování a schvalování rozpočtu	232
g) Rozpočtové provizorium	233
h) Hospodaření podle rozpočtu	234
i) Změny rozpočtu	235
j) Závěrečný účet	236
k) Pravidla rozpočtové odpovědnosti	237
5. Nakládání s majetkem obce	239
a) Úvod	239
b) Pravomoci orgánů obce při nakládání s majetkem	240
c) Péče řádného hospodáře	242
d) Povinnost hospodařit podle schváleného rozpočtu	243
e) Povinnosti veřejného zadavatele	244
f) Povinnost zveřejnit záměr dispozice s hmotnou nemovitou věcí ..	245
g) Zákaz ručit za závazky jiných osob	246
h) Zákaz poskytnout dar členovi zastupitelstva obce	247
i) Přezkum hospodaření obce	248
6. Obec jako provozovatel služeb	249
a) Služby z pohledu cílové skupiny uživatelů	249
b) Služby poskytované rezidentům podle věku příjemců služeb	249
c) Prodejny	250
d) Pošta Partner	251
e) Výdejny balíkových zásilek, automatické výdejny	252
f) Knihovny	252
g) Obecní policie	253
h) RE-USE centra, sběrné dvory apod.	254
i) Senior taxi	254
j) Další služby pro seniory	254

k) Zřizování tržiště	255
l) Služby poskytované v rámci přenesené působnosti obcí	255
m) Služby Czech POINT	256
n) Informační služby obcí	256
o) Pohřební služba	257
p) Závěr	257
7. Pozemní komunikace	257
a) Místní komunikace	257
b) Pasport pozemních komunikací	260
c) Digitální technická mapa	261
d) Správa a údržba místních komunikací	262
e) Prohlídky místních komunikací	262
f) Zimní údržba místních komunikací	263
g) Čištění místních komunikací	264
Kapitola XIII. Obec a pojištění	265
1. Povinnosti při sjednání pojistné smlouvy	265
a) Povinnost pojistnou smlouvu projednat v radě	265
b) Povinnost pojistnou smlouvu zveřejnit v registru smluv	265
2. Druhy pojištění	265
a) Pojištění bankovních vkladů obce	265
b) Živelní pojištění	266
c) Pojištění škod způsobených krádeží vloupáním nebo loupežným přepadením	269
d) Pojištění škod způsobených vandalismem	270
e) Pojištění vozidel a odpovědnosti z provozu vozidel	271
f) Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla	273
g) Pojištění elektroniky	273
h) Strojní pojištění	274
i) Pojištění odpovědnosti za škodu	274
(1) Pojištění obecné odpovědnosti	274
(2) Pojištění regresní náhrady zdravotní pojišťovny	274
(3) Pojištění regresní náhrady orgánu nemocenského pojištění	275
(4) Pojištění křížové odpovědnosti za škodu	275
(5) Pojištění odpovědnosti za škodu na věcech převzatých a užívaných	275
j) Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou zřizovanými organizacemi	276
k) Pojištění odpovědnosti zastupitelů obce a jiná pojištění	276
3. Úloha pojišťovacích makléřů	277
4. Novela zákona	278
Kapitola XIV. Obec v roli zaměstnavatele	279
1. Specifika pracovněprávních vztahů v samosprávě	279
a) Úvod	279
b) Plat versus mzda	279

c) Specifika pracovněprávního vztahu úředníků	280
(1) Vznik pracovního poměru	280
(2) Pracovní doba	281
(3) Vzdělávání úředníků	281
(i) Vstupní vzdělávání	282
(ii) Průběžné vzdělávání	282
(iii) Zvláštní odborná způsobilost	282
(4) Převedení na jinou práci	283
(5) Povinnosti úředníků	283
2. Tajemník obecního úřadu	284
3. Skupiny zaměstnanců a jejich vzájemná hierarchie v obci	284
4. Pracovní poměr	285
5. Další pracovněprávní vztahy	288
6. Povinnosti zaměstnance obce	289

Kapitola XV. Obec – sociální služby, veřejný opatrovník

a dětské skupiny	291
1. Obec jako veřejný opatrovník	291
a) Úvod	291
b) Povinnosti veřejného opatrovníka	292
c) Úkony veřejného opatrovníka a jejich schvalování	294
d) Kontrola činnosti veřejného opatrovníka	298
e) Financování veřejného opatrovnictví	299
f) Zánik veřejného opatrovnictví	299
g) Závěr	300
2. Sociální práce a služby v obci	300
a) Sociální práce – vysvětlení pojmů, definice	302
b) Aktuální stav	302
c) Sociální služby – vysvětlení pojmů, definice	303
d) Registrace sociální služby a její kontrola	304
e) Sociální práce a sociální služby v obcích I. typu	306
(1) Formy sociální péče malých obcí	306
(2) Sociální služby na obci I. typu	307
f) Sociální práce a sociální služby v obcích II. a III. typu	308
g) Střednědobé plánování a komunitní plány	309
3. Financování sociální práce a sociálních služeb	312
4. Shrnutí	313
5. Dětské skupiny	314
a) Úvod	314
b) Poskytovatel služby a jeho evidence	315
c) Pečující v dětských skupinách	317
d) Vzdělávání dětí v dětské skupině	318
e) Požadavky na prostor a provoz	320
f) Administrativní náročnost provozu dětské skupiny	322
g) Kontrola dětských skupin	324
h) Závěr	324

Kapitola XVI. Obec a účast v občanskoprávních vztazích	325
1. Obec jako právnická osoba – účastník	325
2. Uveřejňování smluv v registru smluv	325
3. Smlouva o dílo	327
a) Úvod	327
b) Postup orgánů obce před uzavřením smlouvy	328
c) Smlouva o dílo	329
(1) Úprava	329
(2) Cena díla	330
(3) Práva a povinnosti zhotovitele a objednatele	331
4. Zemědělský pacht	335
a) Úvod	335
b) Postup orgánů obce před uzavřením smlouvy	336
c) Smlouva o zemědělském pachtu	338
(1) Obecně	338
(2) Pachtovné	338
(3) Práva a povinnosti propachtovatele a pachtýře	339
(4) Ukončení smlouvy o zemědělském pachtu	342
5. Nájemní smlouvy	343
a) Obec jako účastník smlouvy	344
b) Uzavírání smlouvy	345
c) Náležitosti smlouvy	345
d) Soudní spor a exekuční řízení	346
e) Obec jako nájemce	346
6. Smlouvy o poskytování pečovatelské služby	347
a) Náležitosti smlouvy	348
b) Úskalí smlouvy	348
c) Soudní spor a exekuční řízení	349
Kapitola XVII. Autorské právo a obce	351
1. Základní principy ochrany práv duševního vlastnictví	351
2. Výjimky a omezení práva autorského ve prospěch samospráv a jejich organizací	355
a) Úvod	355
b) Jednání dovolená samosprávám autorským zákonem	357
c) Rozmnožování děl na papír či podobný podklad	358
d) Užití děl výtvarných umění obcemi (veřejná prostranství, vystavy, katalogy)	359
(1) Užití díla umístěného na veřejném prostranství	359
(2) Užití výtvarného díla či fotografie vystavením	360
(3) Propagace výstavy uměleckých děl a jejich prodeje	361
(4) Licence k dílům užitého umění a dílům architektonickým	362
e) Úřední a zpravodajská licence	362
f) Užití při občanských obřadech a úředních akcích	363
g) Bezúplatné zákonné licence ve prospěch školských zařízení	364
h) Bezúplatné zákonné licence ve prospěch knihoven	365

3. Obec jakožto uživatel chráněných předmětů ochrany366
 - a) Oprávnění k užití chráněných děl (licence)366
 - b) Důsledky porušení autorského práva367
 - c) Užití předmětů ochrany samosprávami369
 - (1) Tištěné knihy, pohlednice a jiné publikace369
 - (2) Pořádání kulturních a společenských událostí, při nichž dochází k užití děl.370
 - (3) Užití chráněných děl obcemi v prostředí internetu371
 - (4) Obecní infokanály či místní televize371
 - (5) Divadelní představení372
4. Obec jakožto nositel autorských práv372

Kapitola XVIII. Obec a veřejné zakázky375

1. Účel a smysl právní regulace zadávání veřejných zakázek375
2. Základní zásady zadávání zakázek, principy 3E376
 - a) Základní zásady zadávání376
 - (1) Zásada transparentnosti376
 - (i) Odpovídající stupeň zveřejnění zadání377
 - (ii) Povinnost zajistit, aby mohla být provedena kontrola nestrannosti zadávacího řízení.377
 - (2) Zásada přiměřenosti.378
 - (3) Zásada rovného zacházení s uchazeči379
 - (i) Zacházení se všemi potenciálními dodavateli v řízení stejným způsobem.379
 - (ii) Zákaz, aby se srovnatelnými situacemi (případy) nebylo zacházeno odlišně379
 - (4) Zásada zákazu diskriminace uchazečů380
 - (i) Diskriminace zjevná.380
 - (ii) Diskriminace skrytá380
 - (5) Zásada sociálně odpovědného zadávání381
 - b) Korekce základních zásad zadávání veřejných zakázek uvedených v § 6 ZVZ zásadami 3E.382
3. Orgány obce oprávněné k rozhodování o zadávání veřejných zakázek.384
4. Pravidla pro zadávání zakázek stanovená obcí384
 - a) Pravidla stanovená obcí384
 - b) Zadávání zakázek u obcemi zřizovaných a zakládaných organizací, sektorová zadavatelé386
5. Druhy veřejných zakázek.386
 - a) Obecně386
 - b) Dělení zakázek podle předpokládané hodnoty389
 - c) Veřejné zakázky malého rozsahu390
 - (1) Veřejné zakázky malého rozsahu – způsoby zadávání obecně390
 - (2) Konkrétní způsoby zadávání VZMR.391
 - (3) Subsidiární použití občanského zákoníku při zadávání VZMR . .392
 - (4) Náležitosti výzev k podání nabídky při zadávání VZMR393

d) Podlimitní a nadlimitní zakázky zadávané podle zákona o zadávání veřejných zakázek	394
(1) Zadávání podlimitních a nadlimitních zakázek – společná pravidla	394
(2) Smluvní zástupce zadavatele	395
(3) Zadávání zakázek v podlimitním režimu (§ 52 až 54 ZVZ)	395
(4) Volba zadávacího řízení v podlimitním režimu	396
e) Zadávání zakázek v nadlimitním režimu	396
(1) Veřejné zakázky v nadlimitním režimu – druhy zadávacích řízení	396
(2) Zadávací podmínky v nadlimitním režimu	397
f) Poddodavatelé	399
g) Diskriminační podmínky, použití norem při zadávání	400
h) Průběh zadávání	400
i) Způsoby hodnocení nabídek	400
j) Význam kvalitní zadávací dokumentace při zadávání	402
k) Zvláštní způsoby zadávání	402
(1) Rámcová dohoda	402
(2) Dynamický nákupní systém	403
(3) Soutěž o návrh	403
(4) Koncesní řízení (§ 174 a násl. ZVZ)	403
l) Zveřejňování při zadávání	403
m) Vícepráce	404
n) Opravné prostředky podané uchazeči proti úkonům zadavatele	404
o) Nejčastější chyby obcí při zadávání veřejných zakázek	405
Kapitola XIX. Obec a stavební zákon	407
1. Problematika územních plánů	407
a) Obecně	407
b) Problematika podle stavebního zákona 2006	407
c) Problematika podle stavebního zákona 2021	411
2. Rozhodnutí o námitkách	415
a) Rozhodnutí o námitkách podle stavebního zákona 2006	416
b) Rozhodnutí o námitkách podle stavebního zákona 2021	418
c) Přejícná ustanovení stavebního zákona 2021	419
3. Opakovaná veřejná projednání a zveřejňování verze návrhu územního plánu	420
a) Opakovaná veřejná projednání podle stavebního zákona 2006	420
b) Opakovaná projednání podle stavebního zákona 2021 a přechodná ustanovení	422
4. Stavební uzávěry	422
a) Obecně	422
b) Stavební uzávěry podle stavebního zákona 2006	423
c) Stavební uzávěry podle stavebního zákona 2021	429
d) Přejícná ustanovení stavebního zákona 2021	431

5. Náhrada škody za změny v území	432
a) Náhrada škody za změny v území podle stavebního zákona 2006	432
b) Náhrada škody za změny v území podle stavebního zákona 2021	434
6. Předkupní právo podle stavebního zákona	436
a) Předkupní právo podle stavebního zákona 2006	436
b) Předkupní právo podle stavebního zákona 2021	440
7. Obec jako účastník řízení podle stavebního zákona	440
a) Obecně	440
b) Obec jako účastník řízení podle stavebního zákona 2006	442
c) Obec jako účastník řízení podle stavebního zákona 2021	444

Kapitola XX. Obec – nakládání s odpady, životní prostředí

1. Povinnosti obcí, odpady	449
a) Obecně	449
b) Základní pojmy	449
c) Obecné povinnosti původců odpadů	450
d) Specifické povinnosti obcí ve vztahu k odpadům	451
(1) Povinnost zjistit vlastníka nezákonně soustředěného odpadu	451
(2) Povinnost obce při nakládání s komunálním a dalším odpadem	452
(3) Povinnost informovat o odpadovém hospodářství obce	452
(4) Další povinnosti obce	452
2. Plnění recyklačních cílů a recyklační sleva	453
a) Úvod	453
b) Pojmy	454
c) Recyklační cíle	455
d) Úprava recyklačních cílů ve vyhlášce o podrobnostech nakládání s odpady	456
e) Sankce v případě neplnění povinností vztahujících se k plnění recyklačních cílů	457
f) Recyklační sleva	458
3. Stanovení poplatků za nakládání s odpady	459
a) Úvod	459
b) Poplatek za obecní systém odpadového hospodářství	460
c) Poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci	461
d) Zavádění poplatku za komunální odpad obecně závaznou vyhláškou	464
4. Sdružování obcí za účelem společného plnění povinností a zadávání	465
a) Úvod	465
b) Sdružování obcí	465
c) Vertikální spolupráce v rámci zákona o zadávání veřejných zakázek	466
(1) K podmínce ovládnání	466
(2) K podmínce majetkové účasti	466
(3) K podmínce celkové činnosti prováděné při plnění úkolů	466

d)	Horizontální spolupráce v rámci ZVZ	467
(1)	K naplňování společných cílů	467
(2)	K plnění veřejných potřeb	468
(3)	K podílu činnosti na trhu	468
e)	Specifika pro nakládání s odpady v rámci společného plnění povinností.	468
(1)	K řetězení vertikální spolupráce	469
(2)	K třídící slevě.	469
f)	Závěr	470
5.	Specifika veřejných zakázek při nakládání s odpady.	470
a)	Úvod.	470
b)	Zelené zadávání veřejných zakázek.	470
c)	Přístup České republiky k ekologicky šetrné praxi	471
d)	Zadávací řízení.	473
e)	Nakládání s odpady	474
f)	Svoz odpadu.	474
g)	Závěr	476
6.	Vodovody, kanalizace a čistírný odpadních vod	476
7.	Lesní hospodářství	478
a)	Obce jako vlastníci lesa	478
b)	Funkce lesa.	479
c)	Ochrana lesních pozemků a odnětí lesních pozemků	480
d)	Hospodaření v lesích	482
e)	Obhospodařování lesů vlastními silami	482
f)	Hospodářská úprava lesů	483
g)	Lesní hospodářské osnovy, obnova a výchova lesních porostů.	484
h)	Ochrana lesa.	484
i)	Těžba dříví a druhy těžby.	484
j)	Dříví – produkt lesa	485
k)	Kalamity	486
l)	Přestupky	486
m)	Formy hospodaření	486
n)	Lesní družstva	487
o)	Pronájem lesa	487
p)	Závěr	487
8.	Problematika vraků na území obce	488
a)	Úvod.	488
b)	Určující faktory pro volbu zákonného postupu	490
c)	Odstranění vraku	491
d)	Odstranění odstaveného vozidla	492
e)	Odstranění vozidla s ukončenou životností	492
f)	Závěr	493
9.	Pozemkové úpravy.	494
a)	Krajina – území obhospodařované lidmi.	494
b)	Zaměření pozemkových úprav.	495
c)	Cíle pozemkových úprav	497

d) Proces pozemkových úprav	498
e) Návrhové práce	500
f) Přezkum rozhodnutí a soudní obrana	503
g) Obnova katastrálního operátu na základě pozemkových úprav	505
Kapitola XXI. Obec a pohřebiště	507
1. Obecné náležitosti	507
2. Smlouva o nájmu hrobového místa	508
3. Sociální pohřby	513
a) Úvod	513
b) Pomoc občanům při smrti blízkých	513
c) Poslední stadia života	514
d) Eutanázie	515
e) Demografický vývoj	515
(1) Nález mrtvého novorozence na území obce	515
(2) Případy opuštěného zemřelého cizince na území ČR	516
f) Vypravitel sociálního pohřbu	516
g) Výkon přenesené působnosti	517
h) Kdy obec zajišťuje sociální pohřeb	517
i) Postup obce při zajištění sociálního pohřbu	518
(1) Pohřbení zůstavitele bez dědiců s nepatrným majetkem	520
(2) Sociální pohřeb a zadávání veřejných zakázek	520
(3) Nakládání s urnami ze sociálních pohřbů	521
j) Dohledání osoby blízké a oznámení úmrtí	522
k) Les vzpomínek	523
Kapitola XXII. Obec a svobodný přístup k informacím	525
1. Obecně o právu žádat o poskytnutí informací	525
2. Vyřizování žádostí obcí	529
3. Zveřejnění poskytnutých informací a povinnost a způsob anonymizace	535
4. Hrazení nákladů za poskytnutí informací	539
Kapitola XXIII. Ochrana osobních údajů v prostředí samospráv	543
1. Obec a pověřenec pro ochranu osobních údajů	543
a) Aplikace obecného nařízení	543
b) Osobní údaj	544
c) Zpracování osobních údajů	545
d) Správce a zpracovatel, příjemce osobních údajů	546
e) Základní pravidla ochrany osobních údajů	547
f) Informační povinnost správce a právo na přístup k osobním údajům	550
g) Ostatní práva subjektu údajů	553
h) Pověřenec pro ochranu osobních údajů	555
(1) Povinnost jmenovat pověřence	556
(2) Požadavky kladené na pověřence	557

(3) Postavení pověřence v organizaci	558
(4) Úkoly pověřence v organizaci	559
2. GDPR a obce	559
a) Praktická aplikace GDPR v obcích	559
b) Poskytování a zveřejňování informací obcemi	560
c) Kamery a kamerové systémy	560
d) Souhlas se zpracováním osobních údajů	561
e) Budoucí výzvy – IT technika	561
Kapitola XXIV. Obec a školská agenda	563
1. Zřízení školy	563
2. Zřizovací listina příspěvkové organizace	563
a) Úplný název zřizovatele	563
b) Název, sídlo příspěvkové organizace a IČ	564
c) Vymezení hlavního účelu a předmětu činnosti	564
d) Označení statutárních orgánů a způsob, jakým vystupují jménem organizace	564
e) Vymezení majetku ve vlastnictví zřizovatele, který se příspěvkové organizaci předává k hospodaření	565
f) Vymezení práv, která organizaci umožní, aby se svěřeným majetkem mohla plnit hlavní účel, k němuž byla zřízena	565
g) Okruhy doplňkové činnosti	565
h) Vymezení doby, na kterou je organizace zřízena	566
3. Školská právnická osoba	566
4. Vztah obce jako zřizovatele a ředitele školy	567
a) Jmenování ředitele školy	568
b) Zřizovatel v postavení „zaměstnavatele“ vůči řediteli školy	571
c) Ředitel školy „sám sobě zaměstnavatelem“?	572
d) Vztah zřizovatele k zaměstnancům školy	573
e) Zástupce ředitele školy	574
f) Jmenování zástupce ředitele	575
g) Ukončení výkonu funkce ředitele	575
Kapitola XXV. Obec a technologie	577
1. Právní regulace obecních webových stránek	577
a) Úvod	577
b) Právní regulace obsahu webových stránek obcí	577
c) Povinnosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím	577
d) Informační povinnost podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR)	578
e) Rozpočtové dokumenty	578
f) Prohlášení o přístupnosti	579
g) Úřední deska	580
h) Stavební zákon	580
i) Kontrolní orgán	580
j) Právní regulace formální stránky webových stránek obcí	580

k)	Povinnosti plynoucí z právní regulace formy webových stránek . . .	581
l)	Institut nepřiměřené zátěže	582
m)	Závěr	582
2.	Sociální sítě a jejich právní úskalí	582
a)	Úvod	582
b)	Osobní údaje na sociálních sítích	583
c)	Sociální sítě a pravidla volební kampaně	585
(1)	Komunální volby	585
(2)	Parlamentní volby, prezidentské volby, volby do EP	586
d)	Autorský zákon	586
(1)	Fotografie na sociálních sítích	587
(2)	Použití autorského textu	587
e)	Tiskový zákon	588
f)	Závěr	588
3.	Kybernetická bezpečnost	588
4.	Digitální technická mapa	590
a)	Digitalizace a dostupnost dat	590
b)	Digitální technické mapy	592
c)	Závěrečné poznámky	594
5.	Elektronická spisová služba a obce	595
a)	Dokumenty a jejich původci	595
b)	Spisová služba	595
c)	Zákonné povinnosti při nakládání s dokumenty	596
d)	Povinnost obcí vést spisovou službu	596
e)	Požadavky na elektronický systém spisové služby	596
f)	Elektronická spisová služba v menších obcích	597
	Věcný rejstřík	599