

Obsah

O autorkách	V
Předmluva	VII
Předmluva ke druhému vydání	IX
Jednotlivé části publikace zpracovaly	XVII
Seznam použitých zkratk	XIX
Kapitola 1. Kodex správního trestání.....	1
1. Předmět úpravy přestupkového zákona	3
2. Časová působnost	5
3. Územní působnost	8
4. Osobní působnost.....	9
Kapitola 2. Pojem přestupku	12
1. Materiálně-formální definice přestupku a subsidiarita vůči trestným činům.....	12
1.1 Formální znaky přestupku	14
1.2 Materiální znak přestupku	15
2. Jednání, následek a účinek, příčinná souvislost	16
3. Totožnost skutku, zásada ne bis in idem	20
4. Pokračování v přestupku, trvajícím přestupek, hromadný přestupek	23
5. Spolupachatelství.....	28
6. Zvláštní subjekt přestupku	30
7. Trestnost pokusu – nikoli na úseku životního prostředí	31
8. Určení odpovědného subjektu (subjektů) v praxi orgánů životního prostředí.....	32
Kapitola 3. Odpovědnost fyzické osoby za přestupek.....	37
1. Fyzická osoba jako pachatel přestupku	37
2. Účastenství a nepřímý pachatel	39
3. Odpovědnost zákonného zástupce či opatrovníka	39
4. Zavinění	40
4.1 Úmyslné zavinění.....	41
4.2 Zavinění z nedbalosti.....	41
5. Omyl skutkový a právní	43
6. Zvláštní ustanovení o mladistvých	44
Kapitola 4. Odpovědnost právnické osoby za přestupek	46
1. Vznik a zánik přestupkové způsobilosti právnické osoby	46
2. Objektivní odpovědnost, nikoli absolutní a nikoli za výsledek	47
3. Přičitatelnost jednání fyzické osoby právnické osobě	49
4. Případná souběžná odpovědnost fyzické osoby	52
5. Právnická osoba jako zvláštní subjekt přestupku	52
6. Právnická osoba jako nepřímý pachatel	53
7. Liberační důvody.....	53

Kapitola 5. Odpovědnost podnikající fyzické osoby za přešupek	56
1. Postavení fyzické osoby jako podnikatele	57
2. Objektivní odpovědnost, nikoli absolutní a nikoli za výsledek	58
3. Odpovědnost za vlastní jednání a za jednání fyzické osoby přičitatelné podnikající fyzické osobě	59
4. Obdobné použití ustanovení o odpovědnosti právnické osoby	60
Kapitola 6. Okolnosti vylučující protiprávnost	62
1. Co jsou okolnosti vylučující protiprávnost	62
2. Krajiní nouze	63
3. Přípustné riziko	64
Kapitola 7. Zánik odpovědnosti a přechod odpovědnosti	66
1. Zánik odpovědnosti	66
1.1 Zánik odpovědnosti uplynutí promlčecí doby	66
1.1.1 Délka a počátek běhu promlčecí doby	67
1.1.2 Stavení a přerušení běhu promlčecí doby	68
1.2 Zánik odpovědnosti smrtí fyzické osoby	70
1.3 Zánik odpovědnosti zánikem právnické osoby, která nemá právního nástupce	71
1.4 Zánik odpovědnosti vyhlášením amnestie	72
2. Přechod odpovědnosti	72
Kapitola 8. Správní tresty a jejich ukládání	75
1. Druhy správních trestů – obecně a podle zákonů na úseku životního prostředí	75
1.1 Napomenutí	77
1.2 Pokuta	79
1.3 Zákaz činnosti – nikoli na úseku životního prostředí	82
1.4 Propadnutí věci nebo náhradní hodnoty	82
1.5 Zveřejnění rozhodnutí o přešupeku – nikoli na úseku životního prostředí	85
2. Určení druhu a výměry správního trestu	85
2.1 Povaha a závažnost přešupeku	87
2.2 Nevedení společného řízení o některém ze sbíhajících se přešupeků	90
2.3 Přitěžující a polehčující okolnosti	90
2.4 Pokus přešupeku	92
2.5 Spolupachatelé	92
2.6 Osobní poměry fyzické osoby a její jiné potrestání	92
2.7 Povaha činnosti právnické a podnikající fyzické osoby	93
2.8 Právní nástupce	93
2.9 Pokračující, trvající a hromadné přešupky a příznivější zákon	93
3. Přísnější postih opakovaného spáchání přešupeku	94
4. Ukládání správních trestů za více přešupeků (souběhy)	95

4.1 Zásada absorpční a asperační	95
4.2 Vztah absorpční zásady a vedení společného řízení	98
4.3 Typy souběhů přestupků, skutek <i>de facto</i> , skutek <i>de iure</i> , specialita a konzumpce skutkových podstat	99
5. Upuštění od uložení správního trestu, zvláštní úpravy v některých environmentálních zákonech	101
6. Pokuta jako základní druh správního trestu, odůvodňování výše pokut, otázka likvidačního charakteru pokuty	104
6.1 Skutkové hodnocení hledisek pro určení výše pokuty	104
6.2 Správní uvážení o výši pokuty, podpůrná využitelnost „propočtů“ a interních sazebníků (metodik pro stanovování výše pokuty)	105
6.3 Námitka likvidačního charakteru pokuty.....	105
6.4 Obohacení pachatele přestupku jako pomocné kritérium....	107
6.5 Profesionální či odborný charakter subjektu	108
6.6 Vliv pochybení orgánů veřejné správy, míra tzv. dobré víry	109
6.7 Zásada legitimního očekávání ve vztahu ke správnímu trestání (výši pokuty).....	110
Kapitola 9. Ochranná opatření	112
1. Omezující opatření.....	112
2. Zabránění věci nebo náhradní hodnoty.....	113
Kapitola 10. Zásady řízení o přestupcích	116
1. Subsidiarita SpŘ, specialita zvláštní právní úpravy.....	116
2. Zásada zákonosti	117
3. Zásada materiální pravdy a zásada vyšetřovací.....	119
4. Zásada zákazu dvojího obvinění	119
5. Zásada presumpce nevinny	119
6. Právo na obhajobu	120
Kapitola 11. Postupy před zahájením řízení.....	122
1. Oznamování přestupku, oznamovací povinnost správních orgánů	122
2. Oznamování přestupku orgánem policie ve zvláštních případech – nikoli na úseku životního prostředí	123
3. Součinnost	124
4. Odložení věci.....	125
5. Postupy upravené jinými zákony.....	128
5.1 Kontrola podle kontrolního řádu.....	129
5.2 Vysvětlení podle § 137 SpŘ.....	131
5.3 Zajištění důkazu před zahájením řízení podle § 138 SpŘ.....	133
5.4 Terénní šetření a jejich možné právní rámce	134
Kapitola 12. Účastníci řízení a jejich postavení v řízení	138
1. Obviněný	140
2. Poškozený	140

Obsah

2.1 Majetková škoda	141
2.2 Nemajetková újma	141
2.3 Ekologická újma	142
2.4 Práva poškozeného	143
2.5 Uplatnění nároku	144
2.6 Škody v přestupkové agendě ochrany životního prostředí	144
3. Vlastník zabírané věci	145
Kapitola 13. Zahájení řízení	146
1. Věcná a místní příslušnost.....	146
2. Vyloučení z projednávání a rozhodování věci	147
3. Překážky řízení	148
4. Zahájení řízení z moci úřední, náležitosti oznámení o zahájení řízení	150
5. Předání věci.....	154
6. Doručování	155
6.1 Doručování veřejnou vyhláškou.....	155
6.2 Doručování zmocněnci	156
Kapitola 14. Průběh řízení, dokazování a zastavení řízení.....	158
1. Ústní jednání.....	158
1.1 Povinnost a možnost nařízení ústního jednání, event. provádění důkazů mimo ústní jednání.....	159
1.2 Předvolání k ústnímu jednání a hodnocení omluv obviněného, příp. jeho zástupce	161
1.3 Vydání rozhodnutí ve vazbě na ústní jednání	163
1.4 Protokol o ústním jednání.....	164
2. Výslech obviněného, právo klást otázky	164
3. Podklady pro vydání rozhodnutí.....	166
3.1 Podklady a důkazy, jejich opatřování a hodnocení	167
3.2 Dokazování, důkazní prostředky podle správního řádu a další důkazní prostředky	169
3.3 Důkaz listinou	171
3.4 Důkaz ohledáním	174
3.5 Důkaz svědeckou výpovědí.....	176
3.6 Důkaz znaleckým posudkem.....	178
3.7 Úřední záznamy a otázka jejich použitelnosti v řízení o přestupku.....	181
4. Záruka za splnění povinnosti.....	182
5. Zákaz zrušení, zániku a přeměny právnické osoby.....	184
6. Přerušování řízení.....	185
7. Zastavení řízení.....	187
8. Narovnání	189
Kapitola 15. Zvláštní druhy řízení	190
1. Společné řízení	190
1.1 Společné řízení o více přestupcích podezřelého.....	190

1.2 Společné řízení s více podezřelými	192
1.3 Případy omezení společného řízení	193
2. Řízení o náhradě škody	194
3. Příkaz	196
4. Příkaz na místě	200
Kapitola 16. Rozhodnutí o přestupku	204
1. Náležitosti rozhodnutí podle SpŘ	204
2. Náležitosti výrokové části rozhodnutí o přestupku	205
3. Výrok rozhodnutí, kterým je obviněný shledán vinným jako právní nástupce	207
4. Výrok rozhodnutí, jímž se schvaluje dohoda o narovnání	207
5. Lhůta pro rozhodnutí	208
6. Náklady řízení	209
6.1 Náhrada nákladů řízení paušální částkou	209
6.2 Náhrada nákladů poškozenému	211
Kapitola 17. Odvolací řízení a postupy po právní moci rozhodnutí	213
1. Odvolací řízení	213
1.1 Legitimace k odvolání	213
1.2 Nemožnost uplatnění koncentrační zásady	214
1.3 Postup orgánu prvního stupně	215
1.4 Rozsah přezkumu odvolacím orgánem	216
1.5 Rozhodnutí odvolacího orgánu	216
1.6 Rozhodnutí ve prospěch dalšího účastníka	218
2. Zvláštní postupy po právní moci rozhodnutí o přestupku	219
2.1 Přezkumné řízení	219
2.2 Nové rozhodnutí	223
2.3 Přejedání úhrady pokuty na právního nástupce	224
Kapitola 18. Společná, přechodná a závěrečná ustanovení	227
1. Výkon působnosti	227
2. Evidence přestupků a přehled přestupků	228
2.1 Evidence přestupků	228
2.2 Přehled přestupků	230
3. Požadavky na oprávněnou úřední osobu	231
4. Přechodná ustanovení	233
4.1 Přechodné ustanovení k odpovědnosti za přestupek	234
4.2 Přechodné ustanovení k promlčecí době – zrušeno	234
4.3 Přechodné ustanovení k určení druhu a výměry sankce	236
4.4 Přechodné ustanovení k probíhajícím řízením	237
4.5 Přechodné ustanovení k přezkumnému řízení a novému řízení	237
4.6 Přechodné ustanovení k blokovému řízení	237
4.7 Přechodné ustanovení ke komisím k projednávání přestupků – nikoli na úseku životního prostředí	238
4.8 Přechodné ustanovení k veřejnoprávním smlouvám	238

Obsah

4.9 Přejídné ustanovení ke kvalifikačním předpokladům na oprávněné úřední osoby	238
Seznam použité literatury	239
Věcný rejstřík	241